
Od: Janusz Wojciechowski
Wysłano: poniedziałek, 13 lipca 2026 13:14
Do: petycje
Temat: petycja Janusza Wojciechowskiego w sprawie dodania preambuły do ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
Załączniki: petycja preambuła ARiMR prezydent.odt

PETYCJA

Warszawa, 13 lipca 2026 roku

Pan dr Karol Nawrocki

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

za pośrednictwem
Kancelarii Prezydenta RP
Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów
ul. Wiejska 10
00-902 Warszawa

Wnioskodawca:
adwokat Janusz Wojciechowski

Wyrażam zgodę na ujawnienie moich danych osobowych jako autora petycji w oficjalnych publikacjach Kancelarii Prezydenta RP

Petycja

o podjęcie inicjatywy legislacyjnej – dodanie do ustawy z dnia 9 maja 2008 roku o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) preambuły w następującym brzmieniu:

„Uznając fundamentalną rolę polskich rolników w zapewnieniu bezpieczeństwa żywnościowego państwa, realizując konstytucyjną zasadę wspierania gospodarstw rodzinnych jako podstawy ustroju rolnego Rzeczypospolitej Polskiej, dążąc do sprawiedliwej dystrybucji i efektywnego wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na pomoc dla rolnictwa – tworzy się Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i powierza się jej misję wspierania rolników w modernizacji i rozwoju polskiego rolnictwa, działania na rzecz efektywnego udziału polskich

rolników we Wspólnej Polityce Rolnej Unii Europejskiej oraz jak najlepszego wykorzystania instrumentów tej polityki, kierując się przy tym zasadą pomocniczości, życzliwości, sprawiedliwości i proporcjonalności wobec rolników oraz dążeniem do umacniania zaufania rolników do państwa.”

Uzasadnienie

Szanowny Panie Prezydencie,

Zwracam się z uprzejmą prośbą o podjęcie powyższej inicjatywy w trosce o polskich rolników i o to, by działanie najważniej dla nich instytucji państwowej, to jest Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, oparte było na misji pomagania rolnikom, a nie – jak to się niestety wcale nierzadko dzieje – na biurokratycznym i formalistycznym podejściu, które rolnikom szkodzi. Proponowana preambuła ma charakter nadrzędny i aksjologiczny. Nie zmienia szczegółowych zadań Agencji określonych w art. 4 ustawy, lecz określa jej misję oraz cele i wartości, jakimi Agencja powinna się kierować przy wykonywaniu wszystkich swoich kompetencji.

Proponowana preambuła służyć będzie określeniu misji ARiMR opartej na 4 zasadach:

Zasada pomocniczości – oznacza że Agencja ma przede wszystkim wspierać i uzupełniać działania rolników, a nie zastępować ich lub nadmiernie kontrolować. Powinna działać jak partner i doradca, oferując pomoc tam, gdzie rolnik nie jest w stanie samodzielnie sprostać skomplikowanym wymogom unijnym.

Zasada życzliwości – zobowiązuje Agencję do traktowania rolników z należytą empatią i zrozumieniem realiów prowadzenia gospodarstwa. Oznacza aktywne podejście doradcze, szybko i klarowną informację oraz unikanie niepotrzebnej biurokracji, która utrudnia korzystanie ze środków unijnych.

Zasada sprawiedliwości – wymaga równego i uczciwego traktowania wszystkich rolników, niezależnie od wielkości gospodarstwa. Agencja powinna zapewniać sprawiedliwą dystrybucję środków oraz chronić słabszych beneficjentów przed nieuzasadnionymi sankcjami.

Zasada proporcjonalności – nakazuje, aby reakcja Agencji na uchybienia była adekwatna do ich wagi i winy rolnika. Drobne, niezawinione błędy (np. wynikające z braku jasnej informacji) nie powinny prowadzić do nieproporcjonalnych kar, zwłaszcza utraty wieloletnich dopłat.

Niestety, dotychczasowa praktyka Agencji bywa taka, że rolnicy są nieproporcjonalnie karani za drobne błędy we wdrażaniu Wspólnej Polityki Rolnej – błędy często niezawinione, wynikające nie ze złej woli, lecz z braku należytej informacji lub złożoności procedur.

W praktyce nie jest w pełni stosowany art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w sprawie finansowania, zarządzania i monitorowania wspólnej polityki rolnej, który

nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia proporcjonalności sankcji i ochrony beneficjentów przed nieproporcjonalnymi karami za nieistotne, niezawinione uchybienia.

Preambuła stanie się swoistą tarczą ochronną dla rolników – wyraźną krajową zasadą interpretacyjną, do której będzie można powoływać się w odwołaniach od decyzji ARiMR, wnioskach o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz skargach do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Będzie zobowiązywała Agencję i organy odwoławcze do pełnego stosowania ochronnych przepisów unijnych oraz do priorytetowego traktowania postawy pomocniczej i proporcjonalnej wobec polskich rolników.

Wprowadzenie takiej preambuły przyczyni się do rzeczywistej zmiany kultury działania Agencji – z modelu czysto kontrolnego na model partnerski i wspierający, a jednocześnie wzmocni zaufanie polskich rolników do instytucji państwowych.

Z wyrazami szacunku

adwokat Janusz Wojciechowski

PETYCJA

Warszawa, 13 lipca 2026 roku

Pan dr Karol Nawrocki
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

za pośrednictwem
Kancelarii Prezydenta RP
Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej i Listów
ul. Wiejska 10
00-902 Warszawa

Wnioskodawca:
adwokat Janusz Wojciechowski

Wyrażam zgodę na ujawnienie moich danych osobowych jako autora petycji w oficjalnych publikacjach Kancelarii Prezydenta RP

Petycja

o podjęcie inicjatywy legislacyjnej – dodanie do ustawy z dnia 9 maja 2008 roku o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) preambuły w następującym brzmieniu:

„Uznając fundamentalną rolę polskich rolników w zapewnieniu bezpieczeństwa żywnościowego państwa, realizując konstytucyjną zasadę wspierania gospodarstw rodzinnych jako podstawy ustroju rolnego Rzeczypospolitej Polskiej, dążąc do sprawiedliwej dystrybucji i efektywnego wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na pomoc dla rolnictwa – tworzy się Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i powierza się jej misję wspierania rolników w modernizacji i rozwoju polskiego rolnictwa, działania na rzecz efektywnego udziału polskich rolników we Wspólnej Polityce Rolnej Unii Europejskiej oraz jak najlepszego wykorzystania instrumentów tej polityki, kierując się przy tym zasadą pomocniczości, życzliwości, sprawiedliwości i proporcjonalności wobec rolników oraz dążeniem do umacniania zaufania rolników do państwa.”

Uzasadnienie

Szanowny Panie Prezydencie,

Zwracam się z uprzejmą prośbą o podjęcie powyższej inicjatywy w trosce o polskich rolników i o to, by działanie najważniejszej dla nich instytucji państwowej, to jest Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, oparte było na misji pomagania rolnikom, a nie – jak to się niestety wcale nierzadko dzieje – na biurokratycznym i formalistycznym podejściu, które rolnikom szkodzi. Proponowana preambuła ma charakter nadrzędny i aksjologiczny. Nie zmienia szczegółowych zadań Agencji określonych w art. 4 ustawy, lecz określa jej misję oraz cele i wartości, jakimi Agencja powinna się kierować przy wykonywaniu wszystkich swoich kompetencji.

Proponowana preambuła służyć będzie określeniu misji ARiMR opartej na 4 zasadach:

Zasada pomocniczości – oznacza że Agencja ma przede wszystkim wspierać i uzupełniać działania rolników, a nie zastępować ich lub nadmiernie kontrolować. Powinna działać jak partner i doradca, oferując pomoc tam, gdzie rolnik nie jest w stanie samodzielnie sprostać skomplikowanym wymogom unijnym.

Zasada życzliwości – zobowiązuje Agencję do traktowania rolników z należytą empatią i zrozumieniem realiów prowadzenia gospodarstwa. Oznacza aktywne podejście doradcze, szybko i klarowną informację oraz unikanie niepotrzebnej biurokracji, która utrudnia korzystanie ze środków unijnych.

Zasada sprawiedliwości – wymaga równego i uczciwego traktowania wszystkich rolników, niezależnie od wielkości gospodarstwa. Agencja powinna zapewniać sprawiedliwą dystrybucję środków oraz chronić słabszych beneficjentów przed nieuzasadnionymi sankcjami.

Zasada proporcjonalności – nakazuje, aby reakcja Agencji na uchybienia była adekwatna do ich wagi i winy rolnika. Drobne, niezawinione błędy (np. wynikające z braku jasnej informacji) nie powinny prowadzić do nieproporcjonalnych kar, zwłaszcza utraty wieloletnich dopłat.

Niestety, dotychczasowa praktyka Agencji bywa taka, że rolnicy są nieproporcjonalnie karani za drobne błędy we wdrażaniu Wspólnej Polityki Rolnej – błędy często niezawinione, wynikające nie ze złej woli, lecz z braku należytej informacji lub złożoności procedur.

W praktyce nie jest w pełni stosowany art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w sprawie finansowania, zarządzania i monitorowania wspólnej polityki rolnej, który nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia proporcjonalności sankcji i ochrony beneficjentów przed nieproporcjonalnymi karami za nieistotne, niezawinione uchybienia.

Preambuła stanie się swoistą tarczą ochronną dla rolników – wyraźną krajową zasadą interpretacyjną, do której będzie można powoływać się w odwołaniach od decyzji ARiMR, wnioskach o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz skargach do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Będzie zobowiązywała Agencję i organy odwoławcze do pełnego stosowania ochronnych przepisów unijnych oraz do priorytetowego traktowania postawy pomocniczej i proporcjonalnej wobec polskich rolników.

Wprowadzenie takiej preambuły przyczyni się do rzeczywistej zmiany kultury działania Agencji – z modelu czysto kontrolnego na model partnerski i wspierający, a jednocześnie wzmocni zaufanie polskich rolników do instytucji państwowych.

Z wyrazami szacunku

adwokat Janusz Wojciechowski